



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINACIJA



HRVATSKA NARODNA BANKA

KLASA: 910-01/19-01/48
URBROJ: 513-01-20-22

Ur. br.: 478/020/20-4/BV

Predsjednik Euroskupine

Zagreb, 9. srpnja 2020.

Poštovani gospodine Centeno,

slijedom našeg pisma od 4. srpnja 2019., u kojem smo izrazili čvrstu namjeru Vlade Republike Hrvatske i Hrvatske narodne banke za pristupanje Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) i konačno uvođenje eura, a uzimajući u obzir izjavu Euroskupine od 8. srpnja 2019. kojom je pozdravljena namjera hrvatskih tijela vlasti da uspostave nužne elemente za uspješno sudjelovanje u tečajnom mehanizmu ERM II, ovim putem predajemo svoj zahtjev za pokretanje postupka pristupanja tečajnom mehanizmu ERM II.

Dopustite nam da podsjetimo što je sve Republika Hrvatska postigla pripremajući svoje gospodarstvo za uspješno sudjelovanje u ERM-u II:

- (1) Republika Hrvatska uspješno održava stabilnost cijena i financijskog sektora već dulje od 25 godina, provodeći monetarnu politiku koja se temelji na stabilizaciji tečaja hrvatske kune u odnosu na euro. Hrvatska narodna banka koristi se režimom fluktuirajućeg tečaja bez prethodno definiranih razina i raspona fluktuacije. Valutna stabilnost podržana je drugim gospodarskim politikama, posebice makrobonitetnom politikom. Takva kombinacija politika pogoduje rastu i makroekonomskoj stabilnosti.
- (2) Od 2015. Republika Hrvatska izvela je svoje javne financije na održiviji put. Nakon smanjenja prekomjernog deficita 2016., u 2019. za saldo opće države zabilježen je višak u trećoj uzastopnoj godini. Zbog toga, i zbog jakog rasta nominalnog BDP-a, dug opće države od 2015. do 2019. smanjio se za 11 postotnih bodova na 73,2% BDP-a. Proletna prognoza Europske komisije za 2020. godinu najavljuje snažno pogoršanje salda opće države u 2020. godini kao posljedicu gospodarskog pada uzrokovanog pandemijom COVID-19, dok će automatski stabilizatori i privremene mjere potpore na prihodnoj i

rashodnoj strani proračuna odigrati svoju ulogu. Isto tako, najavljen je snažan rast razine duga u 2020. Prema prognozi, a s oporavkom gospodarstva i istekom privremenih mjera potpore, razina duga trebala bi početi ponovno značajno padati u 2021. godini.

- (3) Republika Hrvatska također je postigla zamjetno smanjenje vanjskih neravnoteža. Tijekom proteklih godina bilježi se visok višak na tekućem računu, poglavito zbog snažnog rasta izvoza nakon pristupanja Europskoj uniji. U tom kontekstu, značajno se poboljšalo neto stanje međunarodnih ulaganja, za 44 postotna boda BDP-a od 2010. do 2019. godine, kada je iznosilo 51 posto BDP-a. Očekuje se da će zbog krize uzrokovane pandemijom višak na tekućem računu također biti nešto manji u 2020., ali ne znatno jer kriza pogađa i uvoz i izvoz. Na tržištu rada stopa nezaposlenosti pala je s više od 17 posto u 2014. na manje od 7 posto u 2019. godini, što je u skladu s prosjekom Europske unije. Vladine mjere za potporu plaća i likvidnosti djelomično će ublažiti nepovoljan utjecaj COVID-19 krize na tržište rada. S očekivanim gospodarskim oporavkom u 2021. očekuju se i brz oporavak salda na tekućem računu te pad stope nezaposlenosti.
- (4) Hrvatski bankovni sustav visoko je likvidan, profitabilan i dobro kapitaliziran, uz stopu ukupnoga kapitala od 23,4 posto u ožujku 2020. Neprihodonosni krediti značajno su smanjeni u razdoblju od 2015. do prvog tromjesečja 2020. te su primjereno pokriveni ispravnima vrijednosti. Otpornost bankovnog sustava nedavno je potvrdila sveobuhvatna procjena koju je provela Europska središnja banka, a koja je pokazala da nijedna od pet banaka obuhvaćenih procjenom ni u nepovoljnom scenariju ne bi bila suočena s manjkom kapitala. Hrvatska narodna banka primjenjuje oprezan pristup nadzoru. HNB aktivno provodi preporuke Europske središnje banke i Europskoga nadzornog tijela za bankarstvo, posebice u odnosu na kapitalizaciju banaka i prakse upravljanja rizicima.
- (5) U kontekstu Europskog semestra Komisija i Vijeće prate, ocjenjuju i daju preporuke Republici Hrvatskoj uzimajući u obzir potrebu rješavanja strukturnih slabosti i smanjivanja makroekonomskih neravnoteža. U Izvješću za Hrvatsku za 2020. Komisija potvrđuje napredak koji je Republika Hrvatska ostvarila na više područja od početka sudjelovanja u Europskom semestru 2014. godine. Imajući na umu postignuti napredak, Vlada Republike Hrvatske će ga nadograđivati te će nastaviti provoditi preporuke Vijeća upućene Hrvatskoj.
- (6) S obzirom na čvrstu namjeru da se pridružimo ERM-u II, Republika Hrvatska u cijelosti je provela ranije preuzete obveze u šest područja politika – kao što je izloženo u Akcijskom planu Republike Hrvatske za pridruživanje ERM-u II i bankovnoj uniji iz priloga našeg pisma od 4. srpnja 2019.
 - Pismom od 8. lipnja 2020. Republika Hrvatska izvijestila je stranke tečajnog mehanizma ERM II o ostvarenom napretku, odnosno o punoj provedbi ranije preuzetih obveza pod točkama 2 – 6, te je zatražila formalnu ocjenu provedbe tih obveza. Slijedom toga Europska komisija i Europska središnja banka potvrdile su,

svaka u svojem području nadležnosti, da su te ranije preuzete obveze u cijelosti provedene.

- Glede provedbe ranije preuzete obveze pod točkom 1 – obveze da će se dodatno osnažiti nadzor banaka uspostavljanjem bliske suradnje s Europskom središnjom bankom (ESB) – Europska središnja banka ocijenila je odgovarajuće hrvatsko zakonodavstvo koje treba osigurati da će Hrvatska narodna banka biti dužna donijeti sve mjere koje zatraži ESB, a tiču se kreditnih institucija u Republici Hrvatskoj te je provela sveobuhvatnu procjenu pet hrvatskih banaka. Pozitivna ocjena Europske središnje banke, a također na temelju rezultata sveobuhvatne procjene objavljenih 5. lipnja 2020., potvrdila je da su uvjeti za uspostavljanje bliske suradnje ispunjeni. Na osnovi toga Europska središnja banka donijela je odluku o uspostavi bliske suradnje s Hrvatskom narodnom bankom.

(7) Tijekom proteklih nekoliko mjeseci vođeni su konstruktivni razgovori s Europskom središnjom bankom, Komisijom, državama članicama europodručja i Danskom o elementima nužnim za pristupanje tečajnom mehanizmu ERM II.

U svjetlu svih prethodno izloženih razmatranja ovim putem predajemo zahtjev za pristupanje tečajnom mehanizmu ERM II, odnosno za uključivanje hrvatske kune u ERM II i ponovno iskazujemo čvrstu namjeru da uvedemo euro kada kriteriji konvergencije u skladu s člankom 140. Ugovora o funkcioniranju Europske unije budu ispunjeni. U tu svrhu potvrđujemo spremnost za uspostavljanje bliske suradnje s Europskom središnjom bankom te se čvrsto obvezujemo na provedbu više mjera u reformskim područjima koja su od velike važnosti za ostvarivanje visokog stupnja održive ekonomske konvergencije i uspješno sudjelovanje u trećoj fazi ekonomske i monetarne unije, a posebice na:

- 1) jačanje okvira za borbu protiv pranja novca nakon prenošenja pete direktive o sprječavanju pranja novca (direktiva AML5);
- 2) smanjenje administrativnog i financijskog opterećenja za gospodarstvo daljnjim pojednostavnjivanjem administrativnih postupaka i smanjenjem parafiskalnih i neporeznih davanja;
- 3) poboljšanje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima revizijom i usklađivanjem regulative i praksi u skladu sa smjericama OECD-a za korporativno upravljanje u državnim poduzećima;
- 4) jačanje nacionalnog stečajnog okvira u skladu s Direktivom (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Komisije od 20. lipnja 2019. o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga.

Republika Hrvatska ostaje predana provođenju razboritih ekonomskih i strukturnih politika koje dodatno povećavaju konkurentnost i otpornost hrvatskoga gospodarstva te financijskog sustava. Istodobno ostajemo predani stvaranju okoline koja doprinosi i potiče održivu ekonomsku konvergenciju.

Predlažemo uključivanje hrvatske kune u ERM II, pri čemu bi središnji paritet bio jednak referentnoj stopi ESB-a za hrvatsku kunu u odnosu na euro koja će biti zabilježena tijekom dnevne procedure usuglašavanja među središnjim bankama u Europi u petak, 10. srpnja 2020. Hrvatska kuna bit će podložna uobičajenom rasponu fluktuacije od ± 15 posto. Spremni smo za dodatne razgovore na ovoj osnovi s državama članicama europodručja, Danskom, Europskom središnjom bankom i Europskom komisijom, uključujući razgovore o glavnim odrednicama dogovora o sudjelovanju hrvatske kune u tečajnom mehanizmu ERM II.

S poštovanjem



Zdravko Marić
potpredsjednik Vlade i ministar financija
Republika Hrvatska





Boris Vujčić
guverner
Hrvatska narodna banka



cc:

Predsjednica Europske središnje banke

Predsjednik Gospodarskog i financijskog odbora i Radne skupine Euroskupine

Prilog

Akcijski plan Republike Hrvatske za pridruživanje Europskom tečajnom mehanizmu II (ERM II) ("Obveze nakon pristupanja")

**AKCIJSKI PLAN REPUBLIKE HRVATSKE ZA SUDJELOVANJE
U EUROPSKOM TEČAJNOM MEHANIZMU II (ERM II)
(„OBVEZE NAKON PRISTUPANJA“)**

PODRUČJA POLITIKA:

1. SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA	2
2. POSLOVNO OKRUŽENJE	3
3. UPRAVLJANJE U JAVNOM SEKTORU	4
4. PRAVOSUĐE.....	5

PODRUČJE POLITIKE	1. SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA
OPIS PODRUČJA POLITIKE	<p>Jačanje okvira za sprječavanje pranja novca nakon prenošenja pete direktive o sprječavanju pranja novca (direktiva AML5).</p> <p>Hrvatske vlasti obvezuju se poduzeti daljnje korake s ciljem jačanja okvira za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma, u skladu s Direktivom (EU) 2018/843 već prenesenom u potpunosti, te poduzeti mjere kojima će se umanjiti identificirani rizici i prijetnje povezane s pranjem novca i financiranjem terorizma. Hrvatska nadzorna tijela (Hrvatska narodna banka, Financijski inspektorat, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, Porezna uprava) nastaviti će blisko surađivati u nadzoru i praćenju obveznika te u razmjeni informacija s Uredom za sprječavanje pranja novca (hrvatska financijsko-obavještajna jedinica).</p>
MJERE	<p>1.1. Podizanje razine svijesti kod svih odgovornih strana za provedbu mjera redovitom edukacijom (nadležnost svih nadzornih tijela).</p> <p>Nadzorna tijela i Ured za sprječavanje pranja novca redovito će provoditi odgovarajuću edukaciju zaposlenika svih obveznika izvještavanja, uključujući i službenike za usklađenost poslovanja sa sprječavanjem pranja novca i uprave kreditnih institucija. Obrazovne inicijative bit će usmjerene na podizanje svijesti o pristupu zasnovanom na riziku u provođenju mjera dubinske analize stranke i na obvezu prijavljivanja sumnjivih aktivnosti. Nadzorna tijela i Ured za sprječavanje pranja novca redovito će obveznicima izvještavanja dostavljati ažurirane informacije o kretanjima u području pranja novca.</p> <p>1.2. Nastavak suradnje između Ureda za sprječavanje pranja novca i nadzornih tijela na temelju ažuriranih potpisanih sporazuma o razumijevanju i redovitih sastanaka.</p> <p>U Republici Hrvatskoj već postoji institucionalni okvir za suradnju u području nadzora i praćenja obveznika izvještavanja. Nadzorna će tijela unutar tog okvira nastaviti sudjelovati u radu <i>Međuinstitucionalne radne podskupine za superviziju</i>. Podskupina je osnovana 2011. unutar <i>Međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma</i>. Revidirat će se postojeći sporazumi o razumijevanju između nadzornih tijela i Ureda za sprječavanje pranja novca. Uz domaću suradnju nadzorna će tijela nastaviti s međunarodnom suradnjom i razmjenom najboljih praksa u borbi protiv pranja novca i financiranja terorizma.</p> <p>1.3. Provedba novoga Akcijskog plana za smanjenje identificiranih rizika od pranja novca i financiranja terorizma na temelju ažurirane nacionalne procjene rizika.</p> <p>Vlada Republike Hrvatske je 2017. donijela prvi <i>Akcijski plan za smanjenje identificiranih rizika od pranja novca i financiranja terorizma</i>. Nakon provedbe mjera iz Akcijskog plana, 2018. pokrenut je projekt ažuriranja nacionalne procjene rizika unutar mandata <i>Međuinstitucionalne radne skupine za sprječavanje pranja novca i financiranja terorizma</i> uz sudjelovanje akademske zajednice i predstavnika privatnog sektora (obveznici izvještavanja). Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 25. lipnja 2020. donijela Nacionalnu procjenu rizika od pranja novca i financiranja terorizma u Republici Hrvatskoj s Akcijskim planom za smanjenje identificiranih rizika koji sadrži mjere koje su nadležna tijela dužna provesti do kraja 2021.</p>

CILJEVI/DOKAZ AKTIVNOSTI	<p>1.1. a) Uspostava okvira za kontinuirano osposobljavanje zaposlenika obveznika izvještavanja (rok: prosinac 2020.). b) Održavanje Godišnje konferencije o sprječavanju pranja novca i financiranja terorizma (Hrvatska narodna banka, Financijski inspektorat, Porezna uprava, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga u suradnji s Uredom za sprječavanje pranja novca).</p> <p>1.2. Ažuriranje sporazuma o suradnji do kraja 2020., nastavak suradnje i održavanje radnih sastanaka u sklopu Međuinstitucionalne radne skupine za superviziju.</p> <p>1.3. Provedba novoga Akcijskog plana za smanjenje identificiranih rizika od pranja novca i financiranja terorizma (rok: prosinac 2021.).</p>

PODRUČJE POLITIKE	2. POSLOVNO OKRUŽENJE
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Stvaranje jeftinijeg i administrativno jednostavnijeg poslovnog okruženja za privatni sektor daljnjim smanjenjem administrativnog opterećenja te parafiskalnih i neporeznih davanja.
MJERE	<p>2.1. Pojednostavljenje i digitalizacija administrativnih postupaka, kao što je utvrđeno u Akcijskom planu za administrativno rasterećenje gospodarstva 2020., koji je Vlada donijela 30. travnja 2020.</p> <p>2.2. Smanjenje fiskalnog opterećenja gospodarstva daljnjim smanjenjem parafiskalnih davanja. Mjere usmjerene na to smanjenje utvrđene su neovisnom analizom i u bliskoj suradnji s predstavnicima privatnog sektora. Nadalje, umanjit će se ili ukinuti upravne pristojbe koje se uplaćuju u središnji državni proračun i smanjit će se naknade za stručne ispite.</p>
CILJEVI/DOKAZ AKTIVNOSTI	<p>2.1. Provedba Akcijskog plana za administrativno rasterećenje gospodarstva do ožujka 2022. (deset skupina administrativnih postupaka s procijenjenim administrativnim rasterećenjem u iznosu od 686 milijuna kuna).</p> <p>2.2. Provedba Akcijskog plana za smanjenje neporeznih i parafiskalnih davanja (33 mjere odnose se na smanjenje parafiskalnih i neporeznih davanja te uključuju ukidanje ili umanjeње odabranih upravnih pristojba, a 17 mjera odnosi se na smanjenje naknada za stručne ispite). Sve mjere planiraju se provesti do rujna 2021.</p>

PODRUČJE POLITIKE	3. UPRAVLJANJE U JAVNOM SEKTORU
OPIS PODRUČJA POLITIKE	Poboljšano upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu.
MJERE	<p>3.1. Poboljšanje korporativnog upravljanja u državnim poduzećima revizijom i usklađivanjem regulative i praksi u skladu sa smjericama OECD-a za korporativno upravljanje u državnim poduzećima.</p> <p>Cilj ove mjere je izraditi <i>Pregled korporativnog upravljanja u hrvatskim poduzećima u državnom vlasništvu</i> te provesti analizu odstupanja postojeće regulative i prakse korporativnog upravljanja u poduzećima u državnom vlasništvu u odnosu na najbolje prakse. Nadalje, implementirat će se preporuke za reviziju regulatornoga okvira za korporativno upravljanje utvrđene u analizi.</p> <p>Provedbom ovih preporuka i prilagodbom regulatornog okvira u skladu s najboljim međunarodnim praksama stvorit će se preduvjeti za aktivniju ulogu vlasničkih tijela u postavljanju financijskih i operativnih ciljeva poduzeća u državnom vlasništvu i bolju koordinaciju između nadležnih nacionalnih tijela.</p> <p>Uz implementaciju odgovarajućih preporuka, Vlada Republike Hrvatske će raditi na jačanju institucionalnih kapaciteta u relevantnim dijelovima hrvatske državne uprave putem osposobljavanja. Jačanje ljudskih potencijala jedan je od posebnih ciljeva Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. – 2025., koju je Hrvatski sabor donio 2. listopada 2019.</p>
CILJEVI/DOKAZ AKTIVNOSTI	3.1. Izrada i objava <i>Pregleda korporativnog upravljanja u hrvatskim poduzećima u državnom vlasništvu</i> . Službene odluke odnosno službeni akti Vlade o provedbi odgovarajućih preporuka. Rok: ožujak 2022.

PODRUČJE POLITIKE	4. PRAVOSUĐE
OPIS PODRUČJA POLITIKE	<p>Jačanje nacionalnog stečajnog okvira u skladu s Direktivom (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. (o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 o restrukturiranju i nesolventnosti) o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga.</p> <p>Uz provedbu reforma stečajnog okvira u 2015., prijenos obveza proizašlih iz Direktive o restrukturiranju i nesolventnosti bit će dio šireg skupa aktivnosti s ciljem unaprjeđenja postojećega pravnog okvira za stečajne upravitelje i prikupljanje podataka.</p>
MJERE	<p>4.1. Stečajni upravitelji</p> <p>Provedba suvremenoga i ujednačenoga pravnog i regulatornog okvira za djelatnost stečajnih upravitelja u Republici Hrvatskoj, usklađenog s najboljim praksama u drugim državama članicama, imat će snažan pozitivan učinak na učinkovitost, duljinu trajanja i troškove stečajnih postupaka.</p> <p>4.2. Prikupljanje podataka</p> <p>Mjera sadržava razmatranje postupaka prikupljanja podataka u području restrukturiranja, nesolventnosti i otpusta duga i provođenje potrebnih promjena kako bi ih se uskladilo s Direktivom o restrukturiranju i nesolventnosti i ispunilo odredbe te Direktive koje se odnose na neobvezno prikupljanje podataka. Uspostavljanje centraliziranog sustava za prikupljanje podataka u području restrukturiranja, nesolventnosti i otpusta duga, kao i iscrpnije i detaljnije informacije omogućit će pomnije praćenje efikasnosti i učinkovitosti stečajnog okvira. Te će promjene imati pozitivan učinak na funkcioniranje tog pravnog okvira.</p>

**CILJEVI/DOKAZ
AKTIVNOSTI**

- 4.1.** U zakonodavnim i operativnim djelovanjima uzeti u obzir nalaze projekta „Potpora okviru za stečajne upravitelje i restrukturiranje u Hrvatskoj“, koji je podržala Glavna uprava REFORM. Aktivnosti utemeljene na izrađenim preporukama odnosit će se na sljedeća područja:
- i) licenciranje i prijamni ispit, ii) kvalifikacije i osposobljavanje, iii) sustav imenovanja, iv) regulacija i nadzor djelatnosti, v) radni standardi i etika i vi) nagrađivanje.
- 4.2.** Uspostava efikasnog i centraliziranog sustava prikupljanja podataka u području restrukturiranja, nesolventnosti i otpusta duga. Vlada će donijeti mjere potrebne za uspostavu efikasnog i centraliziranog sustava prikupljanja i objavljivanja podataka u području restrukturiranja, nesolventnosti i otpusta duga.
- Prikupljanje i agregiranje podataka uključivat će dodatan skup podataka (odredba „može“ u Direktivi) o:
- a) prosječnom trošku svake vrste postupka;
 - b) prosječnim stopama oporavka za osigurane i neosigurane vjerovnike i, ako je primjenjivo, za ostale vrste vjerovnika, odvojeno;
 - c) broju poduzetnika koji su, nakon što su prošli postupak koji je doveo do otpusta duga nesolventnih poduzetnika, pokrenuli novi posao;
 - d) broju izgubljenih radnih mjesta povezanih s postupcima restrukturiranja i stečajnim postupcima.

Rok je za provedbu mjera pod točkama 4.1. i 4.2. ožujak 2022.